



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20267000123201**

Página 1 de 18

Bogotá D.C., 04 de Mayo de 2026

Secretario

ELÍAS APONTE BUSTAMANTE

Secretario General de Organismo de Control (E)

Concejo de Bogotá

secretariageneral@concejobogota.gov.co

Bogotá

CONCEJO DE BOGOTÁ 06-05-2026 12:24:55

2026ER9818 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: UAESP - UNIDAD ADMIN. ESPECIAL DE SERVICIOS PUBLICOS/JI

DESTINO: SECRETARIA GENERAL/APONTE BUSTAMANTE ELIAS

ASUNTO: PROPOSICIÓN NO. 390 DE 2026

OBS: RESPUESTA

Asunto: Respuesta Proposición No. 390 de 2026 Contratación Bajo la Modalidad de Bolsa.

Referencia: Radicado UAESP No. 20267000316532

Respetado Secretario,

La Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP) recibió la comunicación de la referencia, mediante la cual, se solicita respuesta de la Proposición 390 de 2026 “Contratación Bajo la Modalidad de Bolsa”.

De acuerdo con lo anterior, de conformidad con el Acuerdo 257 de 2006, la UAESP, en el ámbito de sus competencias, procede a dar respuesta al cuestionario formulado en los siguientes términos:

1. Remitir en el archivo en formato Excel adjunto la información de la totalidad de procesos que han contratado las entidades del distrito durante los años 2024 al 2026 utilizando el mecanismo de Bolsa Mercantil para la contratación de bienes y/o servicios. En dicho archivo se deberá incluir, como mínimo, la siguiente información para cada contrato:

- **Entidad distrital contratante**
- **Número de identificación del proceso contractual en SECOP. Más el enlace (link) del proceso contractual publicado en la plataforma SECOP.**
- **Objeto del contrato tal cual aparece en el contrato subido a SECOP**
- **Cuantía**
- **Duración del contrato (meses)**
- **Modalidad de contratación**
- **Fase actual del contrato**
- **fecha de inicio y fecha estimada de finalización.**
- **Nombre del contratista**
- **NIT/CC**

Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos

Cra 10 No. 17-72 L-119

PBX: (+57) 601 358 0400

www.uaesp.gov.co



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20267000123201**

Página 2 de 18

Bogotá D.C., 04 de Mayo de 2026

- ***Estado detallado de ejecución del contrato***
- ***No y Fecha Acta Selección Comisionista***
- ***Participantes y porcentaje de Comisión acta de selección***
- ***Criterio de selección***
- ***Operador e integrantes (si es Consorcio o Unión Temporal) y Representante Legal***
- ***CC y/o Nit. 2.***

En atención a lo solicitado, en el archivo Excel adjunto se incorpora la información correspondiente a la totalidad de los procesos contractuales adelantados por la UAESP, durante los periodos 2024–2026, a través del mecanismo de Bolsa Mercantil para la adquisición de bienes y/o servicios.

En relación con el estado de ejecución de los contratos, la Subdirección Administrativa y Financiera, a través del proceso de Apoyo Logístico, informa que los contratos UAESP-549-2024 y UAESP-380-2025 fueron ejecutados al cien por ciento (100%). Por su parte, el contrato UAESP-SA-02-2025, a la fecha se encuentra vigente y en ejecución con un avance aproximado de un veinticinco por ciento (25%).

2. ***Remitir un informe detallado en el que se manifieste debidamente la justificación técnica y financiera sobre el porqué las entidades del distrito decidieron contratar utilizando el mecanismo de Bolsa Mercantil; Dicho informe debe contener:***
 - ***Indique el año a partir del cual la entidad comenzó a utilizar el mecanismo de Bolsa Mercantil para la contratación de bienes y/o servicios***

La entidad ha contratado desde el año 2014, con los siguientes objetos de contratación:

- a. Servicio de vigilancia.
 - b. Servicio de Transporte.
 - c. Mobiliario.
 - d. Bebidas.
 - e. Máquinas Dispensadoras.
- ***Indique en número, el número total de procesos adelantados mediante este mecanismo de contratación por bolsa mercantil. Durante el periodo 2024-2026.***

Durante los periodos objeto de análisis, la entidad adelantó un total de tres (3) procesos contractuales a través de la Bolsa Mercantil, los cuales son:

- a. UAESP-549-2024.
- b. UAESP-380-2025.
- c. UAESP-SA-02-2025.

Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos**Cra 10 No. 17-72 L-119****PBX: (+57) 601 358 0400****www.uaesp.gov.co**



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20267000123201**

Página 3 de 18

Bogotá D.C., 04 de Mayo de 2026

- ***Informe el valor total anual contratado a través de Bolsa Mercantil durante el periodo 2024-2026.***

De acuerdo con lo publicado en la plataforma SECOP II, se observa que los contratos de comisión resultantes de los procesos adelantados a través de la bolsa mercantil se suscribieron inicialmente por los siguientes valores:

- UAESP-549-2024: Mil seiscientos treinta y cuatro millones cuatrocientos sesenta y nueve mil doscientos ochenta pesos m/cte (\$1.634.469.280).
- UAESP-380-2025: Mil doscientos veintidós millones trescientos sesenta y dos mil doscientos noventa y tres pesos m/cte (\$1.221.362.293).
- UAESP-SA-02-2025: Tres mil cuatrocientos cuarenta y cinco millones ochocientos ocho mil treinta y seis pesos m/cte (\$3.445.808.036).

De acuerdo con lo anterior, el valor total inicial contratado para los periodos 2024-2026 es la suma de: Seis mil trescientos un millones seiscientos treinta y nueve mil seiscientos nueve pesos m/cte (\$6.301.639.609).

No obstante, los contratos UAESP-549-2024 y UAESP-380-2025 tuvieron adiciones, como se indica en la siguiente tabla:

Contrato de comisión	Valor inicial	Adición	Valor total
UAESP-549-2024	\$1.634.469.280	\$659.637.707 \$60.777.475	\$2.354.884.462
UAESP-380-2025	\$1.221.362.293	\$558.212.287	\$1.779.574.580

En consecuencia, el valor total con adiciones, para los periodos 2024-2026 ascienden a la suma de **Siete mil quinientos ochenta millones doscientos sesenta y siete mil setenta y ocho pesos (\$7.580.267.078).**

- ***Precise qué porcentaje del total de la contratación de la entidad corresponde a operaciones realizadas mediante Bolsa Mercantil.***

El porcentaje del total de la contratación de la entidad que corresponde a operaciones realizadas mediante Bolsa Mercantil, es el siguiente:

Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos

Cra 10 No. 17-72 L-119

PBX: (+57) 601 358 0400

www.uaesp.gov.co



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20267000123201**

Página 4 de 18

Bogotá D.C., 04 de Mayo de 2026

- a. Vigencia 2024: las operaciones realizadas mediante bolsa mercantil representaron aproximadamente el 0,17 % del total de la contratación de la entidad.
 - b. Vigencia 2025: dichas operaciones correspondieron a aproximadamente el 0,33 % del total de la contratación.
 - c. Vigencia 2026: las operaciones corresponden a un 0%, toda vez que, a la fecha no se ha contratado mediante Bolsa Mercantil.
- ***Exponga de manera detallada las razones técnicas y económicas que sustentan la decisión de acudir al mecanismo de Bolsa Mercantil, en lugar de otros procedimientos de selección previstos en el Estatuto General de Contratación.***

La decisión de acudir al mecanismo de Bolsa Mercantil tiene su fundamento legal en el artículo 2° de la Ley 1150 de 2007, modificado por el artículo 94 de la Ley 1474 de 2011, el cual establece que las entidades estatales pueden adquirir bienes y servicios de características uniformes a través de bolsas de productos, como la Bolsa Mercantil de Colombia, bajo la modalidad de selección abreviada. A continuación, se relacionan las razones técnicas y económicas que se han tenido en cuenta para tal efecto:

1. Estandarización y uniformidad del bien o servicio: La BMC es aplicable cuando el objeto contractual corresponde a bienes o servicios de características técnicas uniformes y de común utilización, es decir, que pueden ser definidos objetivamente por su especificación estándar, calidad y precio.
2. Mecanismo de formación de precios en tiempo real: La BMC opera a través de un sistema de ofertas y contraofertas en ruedas de negocios certificadas, lo que asegura que el precio al que se adjudica el contrato corresponde al precio de equilibrio de mercado en ese momento. Esto es técnicamente superior a los sistemas de comparación de propuestas económicas de la licitación pública, donde el precio puede estar alejado del mercado real por efectos de la temporalidad del proceso.
3. Reducción de la discrecionalidad en la evaluación: En los procesos licitatorios, los comités evaluadores deben calificar factores técnicos, financieros y de experiencia. En la BMC, la adjudicación recae sobre el mejor precio certificado, disminuyendo el riesgo de cuestionamientos en la evaluación del proceso.
4. Soporte tecnológico e infraestructura transaccional: La BMC cuenta con una plataforma electrónica regulada por la Superintendencia Financiera, que garantiza trazabilidad, registro y custodia de todas las transacciones. Esto ofrece una cadena de custodia técnica que fortalece el control interno y permite a los entes de control (CGR, Contraloría territorial) verificar la operación con alto grado de detalle.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20267000123201**

Página 5 de 18

Bogotá D.C., 04 de Mayo de 2026

5. Celeridad en la contratación: La rueda de negocios en la BMC puede concluirse en un término más corto que los procesos adelantados por licitación pública, lo que es determinante en situaciones donde la oportunidad del suministro es crítica para la continuidad del servicio público.

6. Formación competitiva del precio con transparencia de mercado: La rueda de negocios garantiza que la entidad obtenga el precio más competitivo disponible en el mercado en el momento de la transacción. La concurrencia simultánea de múltiples vendedores en la plataforma genera una presión competitiva que, por diseño, tiende a reducir el precio de adjudicación por debajo de los precios de referencia de mercado.

7. Acceso a un mercado amplio y diversificado de proveedores: Al operar en una plataforma de alcance nacional, la BMC permite que la entidad acceda a un universo más amplio de proveedores que el que normalmente concurre a una licitación local, lo que incrementa la presión competitiva y mejora las condiciones económicas del contrato.

No obstante, se adjunta documento remitido por la Bolsa Mercantil en el que se plasman las bondades y beneficios del escenario en comparación con otras modalidades de contratación.

- ***Para cada uno de los procesos reportados, se precisa la justificación particular que motivó la utilización de la Bolsa Mercantil.***

Contrato vigilancia 2025:

En el estudio previo del contrato se efectuó el análisis y justificación elaborado por la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP) para sustentar la decisión de contratar el servicio de vigilancia a través del mecanismo de Bolsa Mercantil de Colombia, mediante la modalidad de selección abreviada.

El mismo señala que la entidad parte del cumplimiento del Decreto 310 de 2021, que reglamenta el artículo 41 de la Ley 1955 de 2019 y obliga a las entidades estatales a estudiar, comparar e identificar las ventajas de utilizar la bolsa de productos frente a otros mecanismos, cuando no exista un Acuerdo Marco de Precios aplicable. El análisis debe consignarse en los documentos del proceso y publicarse oportunamente en el SECOP.

Asimismo, La UAESP realizó una consulta exhaustiva en la TVEC y constató que:

- No existe Acuerdo Marco de Precios vigente para el servicio de vigilancia en ninguno de los mecanismos de adquisición disponibles (acuerdos marco, instrumentos de agregación de demanda ni grandes superficies).



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20267000123201**

Página 6 de 18

Bogotá D.C., 04 de Mayo de 2026

- Al no existir este instrumento, la entidad quedó habilitada para evaluar la Bolsa Mercantil como mecanismo alternativo, conforme al artículo 2.2.1.2.1.2.12 del Decreto 1082 de 2015.

Posteriormente en el mismo estudio previo se identificaron las ventajas para contratar por Bolsa Mercantil, así:

a) Eficiencia

La Bolsa y las Sociedades Comisionistas brindan asesoría permanente en la estructuración de las fichas técnicas de negociación.

- La carga administrativa de la entidad se reduce significativamente, pues la evaluación de condiciones habilitantes de los comitentes vendedores se traslada a las sociedades comisionistas.
- El proceso puede completarse en aproximadamente 20 días hábiles, sin sacrificar el principio de publicidad.
- El comisionista es seleccionado por la propia Bolsa mediante un proceso competitivo basado en el porcentaje de comisión, garantizando condiciones económicas favorables.

b) Transparencia

- Operación en mercado ciego: compradores y vendedores actúan exclusivamente a través de Sociedades Comisionistas de Bolsa (SCB), sin contacto directo entre ellos.
- Formación objetiva del precio mediante puja dinámica conducida por las SCB.
- Sistema de información de precios y de mercado accesible.
- Los procesos se adelantan bajo los parámetros fijados por Colombia Compra Eficiente.

c) Seguridad

- El sistema de compensación y liquidación de la Bolsa garantiza que la entidad solo paga los bienes o servicios efectivamente recibidos conforme a las condiciones pactadas.
- La Bolsa está sujeta a la vigilancia de la Superintendencia Financiera de Colombia y de la Contraloría General de la República.
- Las SCB están vigiladas por la Superintendencia Financiera y supervisadas por el órgano de autorregulación de la Bolsa.

d) Economía



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20267000123201**

Página 7 de 18

Bogotá D.C., 04 de Mayo de 2026

- La asesoría del mecanismo bursátil permite a la UAESP negociar bienes y servicios que satisfacen sus necesidades al menor costo posible, cumpliendo los fines institucionales.

Contrato de vigilancia 2024:

Es el estudio previo elaborado por la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP) para sustentar la contratación del servicio de vigilancia y seguridad privada, incluyendo el alquiler de medios tecnológicos, a través del mecanismo de Bolsa Mercantil de Colombia, bajo la modalidad de selección abreviada, correspondiente a la vigencia 2024, se relacionaron de manera principal los siguientes argumentos:

1. Necesidad que origina el proceso

La UAESP requiere contratar una persona jurídica habilitada para prestar el servicio de vigilancia y seguridad privada con el fin de garantizar:

- La custodia de los bienes muebles e inmuebles de propiedad de la entidad y de los que sea legalmente responsable.
- La seguridad del personal, usuarios y comunidad que ingresa a sus instalaciones.
- La continuidad del servicio en las diferentes sedes de la entidad, dado que ya se venía prestando en vigencias anteriores.

El plazo de ejecución del contrato se estableció en seis (6) meses a partir del acta de inicio, teniendo en cuenta particularmente la entrega de la sede de la calle 53.

2. Verificación previa en la TVEC y fundamento normativo

La entidad cumplió con la obligación del Decreto 310 de 2021 que reglamenta el artículo 41 de la Ley 1955 de 2019, verificando en la Tienda Virtual del Estado Colombiano (TVEC) si existía Acuerdo Marco de Precios aplicable, concluyendo que:

- No existe Acuerdo Marco de Precios vigente para el servicio de vigilancia en ninguno de los mecanismos disponibles en la TVEC (acuerdos marco, instrumentos de agregación de demanda ni grandes superficies).
- En consecuencia, la entidad procedió a realizar el análisis comparativo de ventajas exigido por el artículo 2.2.1.2.1.2.12 del Decreto 1082 de 2015, modificado por el Decreto 310 de



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20267000123201**

Página 8 de 18

Bogotá D.C., 04 de Mayo de 2026
2021.

3. Ventajas identificadas para contratar por Bolsa Mercantil

Se identificaron las siguientes ventajas:

a) Eficiencia

- Asesoría permanente de la Bolsa y de las Sociedades Comisionistas en la estructuración de fichas técnicas de negociación.
- La evaluación de condiciones habilitantes de los comitentes vendedores se traslada a las sociedades comisionistas, reduciendo la carga administrativa interna de la entidad.
- La Bolsa capacita a las SCB para que ejerzan correctamente la función de verificación de requisitos.
- El proceso se completa en aproximadamente 20 días hábiles, garantizando publicidad sin dilaciones innecesarias.

b) Transparencia

- Mercado ciego: compradores y vendedores actúan exclusivamente a través de SCB, sin contacto directo.
- Formación objetiva del precio mediante puja dinámica conducida por las SCB.
- Sistema de información de precios y de mercado disponible.
- Procesos adelantados bajo los parámetros de Colombia Compra Eficiente.

c) Seguridad

- Sistema de compensación y liquidación que garantiza que la entidad solo paga los servicios efectivamente recibidos.
- La Bolsa está vigilada por la Superintendencia Financiera de Colombia y la Contraloría General de la República.
- Las SCB están vigiladas por la Superintendencia Financiera y por el órgano de autorregulación de la Bolsa.

d) Economía

- El mecanismo permite a la UAESP negociar servicios que satisfacen su necesidad



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20267000123201**

Página 9 de 18

Bogotá D.C., 04 de Mayo de 2026
institucional al costo más competitivo del mercado.

- ***Señale las ventajas identificadas para contratar por Bolsa Mercantil sobre otros procedimientos de contratación***

Con el mecanismo de Bolsa mercantil se han identificado las siguientes ventajas:

Precio formado en mercado abierto: A diferencia de la licitación pública donde cada oferente presenta su propuesta económica de forma independiente y sin conocer las de los demás, en la BMC el precio surge de una rueda de negocios pública y simultánea, en la que todos los participantes compiten en igualdad de condiciones y en tiempo real. Esto reduce la posibilidad de acuerdos colusorios entre proponentes.

Certificación independiente de la transacción: La operación es registrada, validada y certificada por un operador bursátil vigilado por la Superintendencia Financiera de Colombia, lo que otorga a la transacción un respaldo institucional superior al de cualquier otro proceso de selección administrado exclusivamente por la entidad contratante.

Trazabilidad electrónica completa: Toda la operación queda registrada en la plataforma bursátil con hora, precio, participantes e identidad del adjudicatario, lo que facilita el control posterior por parte de la Contraloría General de la República, la Procuraduría y los entes de control territoriales, reduciendo los riesgos de corrupción.

Reducción de los tiempos de contratación: Mientras una licitación pública puede extenderse entre tres y cinco meses desde la elaboración de estudios previos hasta la firma del contrato, una operación en la BMC puede perfeccionarse en un término menor (2 a 3 meses).

Formación del precio de equilibrio de mercado: La concurrencia simultánea de múltiples vendedores en la rueda de negocios genera una presión competitiva que tiende a reducir el precio de adjudicación al nivel más competitivo disponible en el mercado en ese momento, resultado que difícilmente se obtiene en una licitación donde los oferentes elaboran sus propuestas de forma independiente y sin presión competitiva en tiempo real.

Acceso a un universo más amplio de proveedores: La plataforma bursátil tiene alcance nacional e incluso internacional para ciertos productos, lo que amplía significativamente el número de proveedores competidores respecto a los que concurren a una licitación local o regional, potenciando la presión competitiva sobre los precios.

Minimización del riesgo de impugnación: En la licitación pública, los criterios de evaluación experiencia, capacidad técnica, propuesta metodológica siempre generan un margen que puede ser objeto de recursos y acciones contencioso-administrativas. En la BMC, la adjudicación recae sobre



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20267000123201**

Página 10 de 18

Bogotá D.C., 04 de Mayo de 2026

el mejor precio certificado, lo que reduce el espacio para controversias sobre la evaluación.

Garantía de cumplimiento respaldada por la cámara de compensación: Las operaciones realizadas en BMC cuentan con el respaldo de la cámara de compensación de la bolsa, que actúa como garante de la transacción. Esto reduce el riesgo de incumplimiento del contratista y disminuye los costos asociados a la ejecución de garantías contractuales, procesos administrativos sancionatorios y apertura de nuevos procesos de contratación.

- ***Precise los criterios técnicos utilizados para definir las condiciones de negociación en la Bolsa.***

Los criterios técnicos utilizados para definir las condiciones de negociación son los siguientes:

- a. Verificación de uniformidad técnica del bien o servicio a contratar (Verificado para el Servicio de vigilancia)
- b. Existencia en el mercado múltiples proveedores capaces de suministrar el mismo bien bajo las mismas condiciones de calidad.
- c. Elaboración de la ficha técnica del bien o servicio: se elaboró una ficha técnica detallada con las condiciones requeridas para la prestación del servicio a contratar.
- d. Estudio de mercado previo y Determinación del precio techo o precio base de la rueda: se llevó a cabo la consulta de precios de mercado mediante solicitud de cotizaciones a proveedores del sector, consulta de bases de datos y precios registrados contratos u operaciones anteriores comparables.
- e. Condiciones Financieras y de pago: estas incluyeron la forma de pago del contrato de vigilancia y la comisión del operador bursátil.

- ***Informe si la entidad ha efectuado evaluaciones de eficiencia económica del mecanismo. En caso afirmativo, demuestre las razones justificantes.***

La entidad ha efectuado análisis de eficiencia económica apoyándose en los estudios realizados de manera conjunta con la Bolsa Mercantil. En particular, se ha tomado como referencia el documento técnico allegado por dicha entidad, en el cual se concluye lo siguiente:

“Si bien existen unos costos asociados al mecanismo de Bolsa, los cuales deben ser previstos al momento de la planeación del contrato por parte de la entidad estatal, se tiene que, una vez realizada la operación en la Bolsa Mercantil, en la mayoría de los casos se produce un ahorro para la entidad estatal, que en ocasiones llega a suplir los costos dispuestos en el escenario de Bolsa.

Los costos establecidos para el mecanismo en Bolsa resultan ser mínimos, al evidenciarse que la entidad estatal obtiene un mayor beneficio, toda vez que la contratación se realiza con el apoyo de personas idóneas, expertas y capacitadas en el mercado para satisfacer las necesidades de la entidad pública.”



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20267000123201**

Página 11 de 18

Bogotá D.C., 04 de Mayo de 2026

Con base en lo anterior, se advierte que el mecanismo de Bolsa Mercantil presenta resultados favorables en términos de eficiencia económica, al permitir optimizar los recursos públicos y obtener beneficios que compensan los costos asociados a su utilización.

- ***Identifique la totalidad de costos asociados de la entidad a la utilización de este mecanismo de contratación por bolsa mercantil.***

En relación con los contratos adelantados por la UAESP mediante el mecanismo de bolsa mercantil, durante el periodo 2024-2026, se presentan a continuación los valores contractuales y los costos asociados:

1. Contrato No. UAESP-549 de 2024

- **Valor total del contrato:** \$2.354.884.462
- **Comisión:** \$10.871.611
- **Costos de bolsa:** \$4.567.900

2. Contrato No. UAESP-380-2025

- **Valor total del contrato:**
\$1.779.574.580

3. Proceso UAESP-SA-02-2025

- **Valor total del contrato:**
\$3.445.808.036

Contratos UAESP-380-2025 y UAESP-SA-02-2025

- **Valor total:** \$5.225.382.616
- **Comisión:** \$24.262.055
- **Costos de bolsa:** \$10.480.520

- ***Indique las pólizas exigidas en este tipo de contratación, especificando amparos, coberturas y valores asegurados.***

En concordancia con los contratos de comisión resultantes de los procesos adelantados por Bolsa Mercantil en el periodo 2024-2026, se establecieron las siguientes garantías:



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20267000123201**

Página 12 de 18

Bogotá D.C., 04 de Mayo de 2026

Contrato de comisión	Amparo	Valor	Vigencia
UAESP-549-2024	Cumplimiento del contrato.	20% del valor del Contrato de comisión.	Por el término de ejecución del contrato y cuatro (4) meses más.
	Pago de salarios, prestaciones sociales e indemnizaciones laborales.	5% del valor del Contrato de comisión.	Plazo de ejecución del contrato y tres (3) años más.
UAESP-380-2025	Cumplimiento de la negociación	20% del valor del Contrato de comisión	Plazo de ejecución del contrato y cuatro (4) meses más, contado a partir de la suscripción del contrato. Nota: La Sociedad Comisionista de Bolsa se compromete a mantener vigentes las garantías hasta la liquidación del contrato.
	Pago de salarios, prestaciones sociales e indemnizaciones laborales.	5% del valor del Contrato de comisión	Plazo de ejecución del contrato y tres (3) años más, contado a partir de la suscripción del contrato. Nota: La Sociedad Comisionista de Bolsa se compromete a mantener vigentes las garantías hasta la liquidación del contrato.
UAESP-SA-02-2025	Cumplimiento de la negociación	20% del valor del Contrato de comisión	Plazo de ejecución del contrato y doce (12) meses más, contado a partir de la suscripción del contrato Nota: La Sociedad Comisionista de Bolsa se compromete a mantener vigentes las garantías hasta la liquidación del contrato.
	Calidad del servicio	20% del valor del Contrato de comisión	Doce (12) meses contados a partir de la terminación del Contrato. Nota: La Sociedad Comisionista de Bolsa se compromete a mantener vigentes las garantías hasta la liquidación del

Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos

Cra 10 No. 17-72 L-119

PBX: (+57) 601 358 0400

www.uaesp.gov.co



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20267000123201**

Página 13 de 18

Bogotá D.C., 04 de Mayo de 2026

Contrato de comisión	Amparo	Valor	Vigencia
			contrato
	Pago de salarios, prestaciones sociales e indemnizaciones laborales.	5% del valor del Contrato de comisión	Plazo de ejecución del contrato y tres (3) años más, contado a partir de la suscripción del contrato Nota: La Sociedad Comisionista de Bolsa se compromete a mantener vigentes las garantías hasta la liquidación del contrato.

• **Describa los mecanismos de gestión de riesgos implementados en este tipo de operaciones**

1. Garantía de la cámara de compensación: La cámara de compensación interviene como contraparte central de la operación y respalda el cumplimiento de las obligaciones asumidas por las partes.

En ese sentido, si el vendedor adjudicatario incumple la entrega de los bienes, la cámara activa los mecanismos correspondientes para compensar la afectación sufrida por la entidad compradora. Del mismo modo, si el comprador no efectúa el pago dentro del término acordado, la cámara brinda protección al vendedor.

Los márgenes de garantía que las partes consignan antes de la rueda de negocios sirven como soporte económico de este esquema. De esta manera, se reduce de forma significativa el riesgo de contraparte, que suele ser uno de los principales riesgos en los procesos contractuales tradicionales.

2. Verificación previa de los comitentes por parte del operador bursátil: Antes de realizarse la rueda de negocios, el operador bursátil debe verificar que los comitentes vendedores acrediten el cumplimiento de los requisitos de habilitación exigidos para participar en la operación. Esta revisión comprende, entre otros aspectos, la validación de la capacidad jurídica, la existencia y representación legal del proveedor, así como la ausencia de inhabilidades e incompatibilidades previstas en el artículo 8 de la Ley 80 de 1993.

Igualmente, se verifica que el proveedor cuente con la capacidad técnica y logística necesaria para atender el suministro, así como con las certificaciones sanitarias, fitosanitarias o técnicas que resulten exigibles según la naturaleza del producto objeto de negociación.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20267000123201**

Página 14 de 18

Bogotá D.C., 04 de Mayo de 2026

3. Trazabilidad electrónica e inalterable de la operación: La plataforma tecnológica de la BMC permite dejar registro automático, seguro e inmodificable de cada una de las etapas de la transacción. En dicho registro queda consignada la identidad de los participantes, las ofertas formuladas, las contraofertas, el precio de adjudicación y la hora exacta en que ocurre cada actuación.

Esta trazabilidad opera como un mecanismo de mitigación del riesgo jurídico y reputacional, en la medida en que permite demostrar la transparencia, objetividad y verificabilidad del proceso adelantado por la entidad.

4. Supervisión de la Superintendencia Financiera de Colombia: La Bolsa Mercantil de Colombia y los operadores que intervienen en sus operaciones se encuentran sometidos a la inspección, vigilancia y control de la Superintendencia Financiera de Colombia. Esto implica que las operaciones bursátiles se desarrollan bajo un marco regulatorio permanente y sujeto a controles institucionales.

Dicha supervisión contribuye a reducir los riesgos sistémicos de la operación y ofrece mayores garantías a la entidad compradora frente a eventuales irregularidades atribuibles al operador bursátil.

- ***Indique las ventajas concretas que, a juicio de la entidad, ha generado la utilización del mecanismo de Bolsa Mercantil en términos de eficiencia, transparencia y optimización de recursos. Además, señale si la entidad puede acreditar que este mecanismo resulta más favorable que otros procedimientos de selección.***

Las ventajas identificadas por la entidad son las siguientes:

Reducción del tiempo del proceso de contratación. Mientras una licitación pública exige el cumplimiento de términos mínimos legales que en la práctica se extienden entre 90 y 180 días, una operación bursátil puede perfeccionarse en un término de 30 a 60 días, contados desde la elaboración de los estudios previos hasta la firma del contrato.

Esta reducción temporal se traduce en:

- Inicio más oportuno de la ejecución contractual, evitando traumatismos en la prestación de servicios públicos.
- Menor exposición de la entidad a variaciones de precio durante el proceso, que en productos de mercado pueden ser significativas.
- Liberación temprana de los equipos jurídico, técnico y financiero para atender otros procesos contractuales de la entidad.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20267000123201**

Página 15 de 18

Bogotá D.C., 04 de Mayo de 2026

Ventaja en transparencia del proceso: La rueda de negocios es un acto público, simultáneo y verificable en tiempo real. A diferencia de la licitación pública donde la evaluación de propuestas ocurre en un proceso interno no siempre observable por terceros, en la BMC cualquier participante y observador puede seguir el desarrollo de la rueda, conocer las ofertas presentadas y verificar la adjudicación en el momento mismo en que ocurre.

El diseño mismo de la rueda de negocios donde las ofertas se presentan de manera simultánea y competitiva en un entorno controlado por el operador bursátil hace estructuralmente más difícil la coordinación de precios entre proveedores, fenómeno que ha sido documentado en múltiples procesos licitatorios públicos en Colombia y que ha dado lugar a investigaciones de la Superintendencia de Industria y Comercio.

Ventaja de Trazabilidad automática e inalterable: La plataforma tecnológica de la BMC genera un registro automático e inalterable de cada operación, con hora exacta, identificación de participantes, precios ofrecidos y precio de adjudicación. Este registro constituye una evidencia documental de primera calidad para el control fiscal y disciplinario, superior a los expedientes físicos o digitales de los procesos contractuales convencionales.

Ventaja de Obtención del precio competitivo de mercado. La presión competitiva de la rueda de negocios genera sistemáticamente precios de adjudicación iguales o inferiores al precio de referencia de mercado establecido en el estudio previo.

Mitigación del riesgo de incumplimiento contractual. La garantía de la cámara de compensación de la BMC asegura el cumplimiento de la transacción por parte del proveedor adjudicado. En caso de incumplimiento, la bolsa activa mecanismos de compensación que protegen a la entidad compradora, evitando los costos económicos y operativos de iniciar un nuevo proceso de selección, ejecutar pólizas de cumplimiento y gestionar procesos administrativos sancionatorios.

- ***Informe si han existido observaciones o hallazgos por parte de entes de control, detallando su contenido y estado. Sumado a ello, Indique las medidas adoptadas para prevenir riesgos de colusión o afectación de la competencia.***

Conforme a la revisión efectuada por la Oficina de Control Interno de la entidad, y teniendo en cuenta los informes de la Contraloría de Bogotá D. C. correspondientes a las vigencias 2024 a 2026, no se evidencia pronunciamiento expreso mediante el cual se hubieren formulado hallazgos, observaciones u objeciones a la UAESP por hechos asociados a riesgo de colusión, afectación de la libre competencia económica, prácticas anticompetitivas o utilización indebida de la modalidad de contratación a través de Bolsa Mercantil, bajo ese preciso marco conceptual.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20267000123201**

Página 16 de 18

Bogotá D.C., 04 de Mayo de 2026

Vale precisar que la entidad previamente a adelantar este tipo de procesos de contratación de selección abreviada por bolsa mercantil, al igual que en todos los procesos de convocatoria pública y de contratación en general, elabora de manera estricta los documentos pre contractuales como soporte del principio de planeación y selección objetiva, analizando la modalidad aplicable en cada caso; por ello, es del caso señalar que ésta modalidad de subasta inversa por bolsa mercantil es adecuada para la adquisición de bienes de condiciones uniformes y de común utilización tal como se infiere de los pronunciamientos efectuados por parte de la Agencia Nacional de Contratación Pública – Colombia Compra Eficiente, en conceptos como el C- 136-25 al señalar:

“ (...) Se trata de un procedimiento que, conforme a la reglamentación que expida el Gobierno Nacional, agiliza la contratación estatal en los eventos en que no se justifica adelantar una licitación pública, pero tampoco limita la participación de los proponentes como en la contratación directa, de forma tal que es un mecanismo de selección objetiva que asegura una mayor concurrencia de participantes sin sacrificar los principios de eficacia y eficiencia en el proceso de selección. En la exposición de motivos se explica lo siguiente:

“– Si bien la Licitación Pública sigue siendo la regla general, la misma pasa a reservarse para los procesos en los que la complejidad del objeto a contratar amerita la larga y cuidadosa ponderación de factores técnicos y económicos de las propuestas [...].

– Se crea la llamada ‘selección abreviada’, para permitir la existencia de procedimientos de selección que, basados estrictamente en los principios cardinales de la contratación pública, permitan de manera ágil la adopción de decisiones de selección [...]”¹.

Los hallazgos advertidos por el ente de control durante el período objeto de análisis, en relación con contratos de comisión y/o celebrados mediante Bolsa Mercantil, se encuentran referidos a materias de control contractual, sin que de su contenido se desprenda imputación alguna orientada a calificar la conducta de la entidad como constitutiva de colusión, restricción de la competencia o vulneración de los principios de libre concurrencia y selección objetiva.

- ***Informe si han existido observaciones o hallazgos por parte de entes de control, detallando su contenido y estado. Sumado a ello, Indique las medidas adoptadas para prevenir riesgos de colusión o afectación de la competencia.***

Conforme a la revisión efectuada por la Oficina de Control Interno de la entidad, y teniendo en cuenta los informes de la Contraloría de Bogotá D. C. correspondientes a las vigencias 2024 a 2026, no se evidencia pronunciamiento expreso mediante el cual se hubieren formulado hallazgos,

¹ CONGRESO DE LA REPÚBLICA. Exposición de motivos de la Ley 1150 de 2007. Gaceta del Congreso No. 458 del 1º de agosto de 2005. p. 8.



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20267000123201**

Página 17 de 18

Bogotá D.C., 04 de Mayo de 2026

observaciones u objeciones a la UAESP por hechos asociados a riesgo de colusión, afectación de la libre competencia económica, prácticas anticompetitivas o utilización indebida de la modalidad de contratación a través de Bolsa Mercantil, bajo ese preciso marco conceptual.

Los hallazgos advertidos por el ente de control durante el período objeto de análisis, en relación con contratos de comisión y/o celebrados mediante Bolsa Mercantil, se encuentran referidos a materias de control contractual, sin que de su contenido se desprenda imputación alguna orientada a calificar la conducta de la entidad como constitutiva de colusión, restricción de la competencia o vulneración de los principios de libre concurrencia y selección objetiva.

En relación con las medidas adoptadas para prevenir riesgos de colusión o afectación de la competencia, es preciso señalar que, conforme a la revisión efectuada por la Oficina de Control Interno y a los informes de la Contraloría de Bogotá D.C. correspondientes al período 2024–2026, no se evidencia pronunciamiento expreso mediante el cual se hayan formulado hallazgos, observaciones u objeciones a la UAESP por hechos asociados a colusión, afectación de la libre competencia económica, prácticas anticompetitivas o utilización indebida de la modalidad de contratación a través de Bolsa Mercantil.

No obstante, en los procesos adelantados mediante Bolsa Mercantil se identifican medidas propias del mecanismo que contribuyen a mitigar dichos riesgos, entre ellas:

- La operación bajo esquema de mercado ciego, en el cual compradores y vendedores actúan a través de Sociedades Comisionistas de Bolsa, sin contacto directo entre ellos.
- La formación objetiva del precio mediante rueda de negocios, con ofertas y contraofertas en tiempo real, lo que favorece la competencia efectiva entre participantes.
- La participación simultánea de oferentes en igualdad de condiciones, circunstancia que reduce la posibilidad de acuerdos colusorios entre proponentes.
- La trazabilidad electrónica de la operación, con registro de participantes, ofertas, contraofertas, precio de adjudicación y hora de cada actuación.
- La certificación independiente de la transacción por parte del operador bursátil vigilado por la Superintendencia Financiera de Colombia.
- La verificación previa de condiciones habilitantes de los comitentes vendedores por parte de las Sociedades Comisionistas de Bolsa.
- La existencia de un sistema de compensación y liquidación, que respalda el cumplimiento de las obligaciones derivadas de la operación.
- La vigilancia institucional de la Bolsa Mercantil y de las Sociedades Comisionistas de Bolsa por parte de la Superintendencia Financiera de Colombia.

Adicionalmente, desde la gestión institucional de riesgos del proceso de Asuntos Legales, la entidad cuenta con controles transversales orientados a prevenir riesgos de direccionamiento contractual, inadecuada gestión de conflictos de interés, contratación con personas incursas en



Al contestar, por favor cite el radicado:

No.: **20267000123201**

Página 18 de 18

Bogotá D.C., 04 de Mayo de 2026

inhabilidades o incompatibilidades y eventuales alertas frente a presuntos actos de corrupción. Estos controles complementan, desde la gestión interna de la entidad, las medidas propias del escenario bursátil.

Cordialmente,




JUAN CAMILO LOAIZA ORTIZ


Director General (E)


Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos - UAESP

uaesp@uaesp.gov.co


Anexos: 1 carpeta ZIP


Consolidó: Diana Natalia Hemelberg Sarmiento- Contratista SAF 

Elaboró: Oscar Javier Hernández Serrano-Profesional OCI 

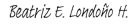
Jessica Paola Ortiz Méndez- Contratista SAF 


Wilson Orlando Reyes Calderón- Almacenista General SAF 


Preguntas No.1 (excepto estado de ejecución), 2.2, 2.3, 2.4 y 2.11-Sergio Andrés Barrera Urrea- Contratista SAL 


Revisó: Ana María Peroza Daza – Enlace entidades control político Distrital y Nacional 

Mabel Astrid Poveda Forero - Asesora de Despacho

Beatriz Eugenia Londoño Hernández- Contratista SAL 

María Camila Rangel Barragán-Contratista SAL 

Aprobó: Juan Camilo Loaiza – Subdirector de Asuntos Legales 

Omar Urrea Romero-Jefe de Oficina de Control Interno 

Dolly Arias Casas-Subdirectora Administrativa 